

09-08-2010

L.dz. 1655

Podpis

Uchwała

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Lublinie

z 6 sierpnia 2010 r.

6 sierpnia 2010 r.

w sprawie zaopiniowania możliwości spłaty kredytu przez gminę Biała Podlaska.

Na podstawie art. 19 ust. 2 oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), na wniosek Wójta Gminy Biała Podlaska skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w osobach:

Jolanta Irobi	- przewodnicząca
Alina Smagała	- członek
Adam Błaszko	- członek

postanawia:

Wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez gminę Biała Podlaska kredytu długoterminowego w wysokości 6.100.000 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2010.

Uzasadnienie:

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na podstawie ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i zarządzenia Nr 21/10 Prezesa RIO w Lublinie z 3 sierpnia 2010 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających, został upoważniony m.in. do wydawania opinii o możliwości spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego kredytu lub pożyczki.

Z przedłożonego 3 sierpnia br. wniosku nr Fn-3550-27/2010 oraz towarzyszącej mu prognozy łącznej kwoty długu publicznego Gminy Biała Podlaska na lata 2011-2020 wynika, że gmina ubiega się o kredyt w wysokości 6.100.000 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Spłata wnioskowanego kredytu nastąpi w latach 2010-2020.

Prognozowane na 2010 r. dochody budżetu gminy Biała Podlaska (według stanu na dzień wydania opinii) ustalone zostały w wysokości 34.933.060 zł, plan wydatków natomiast w wysokości 41.617.510 zł. Określono deficyt w wysokości 6.684.450 zł, przychody w łącznej kwocie 8.520.950 zł, obejmujące kredyty i pożyczki długoterminowe w wysokości 6.500.000 zł i wolne środki jako nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikającą z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 2.020.950 zł oraz rozchody w wysokości 1.836.500 zł dotyczące spłaty przypadających na 2010 r. rat zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz udzielonych pożyczek.

Wśród planowanych dochodów, dochody bieżące gminy Biała Podlaska stanowią 85,66 %, a dochody majątkowe 14,34 %, prognozowanych dochodów ogółem.

W strukturze planowanych na 2010 r. wydatków ogółem, wydatki bieżące stanowią 69,32 %, a wydatki majątkowe 30,68 %. Planowana kwota kredytu mieści się w ustalonym na rok budżetowy deficycie.

Z załączonej prognozy łącznej kwoty długu obejmującej lata 2010 – 2020 wynika, że w 2011 r. założono wzrost poziomu dochodów o 9,35 % w stosunku do planowanych

dochodów roku 2010, w roku 2012 spadek o 13,11 % w stosunku do poprzedniego roku, a w latach 2013 - 2020 wzrost na poziomie 5 %. W stosunku do wydatków natomiast, w latach 2011 i 2012 założono spadek odpowiednio o: 4,87 % i 17,02 %, następnie wzrost w 2013r. o 2,05%, a w latach 2014 - 2020 w granicach 5% w stosunku do poprzedniego roku.

Przyjęte wskaźniki prognozy budżetu - biorąc pod uwagę wykonanie budżetów gminy za ostatnie lata - skład orzekający uznał za realne.

Zaplanowane w budżecie 2010 r. obciążenie gminy z tytułu spłaty dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosi 4,84 % planowanych dochodów, a w latach 2011-2020 - według wynikających z prognozy założeń - odpowiednio: 6,98 %, 7,33 %, 5,49 %, 5,02 %, 4,09 %, 4,07 %, 3,69 %, 3,35 %, 3,03 % i 2,73 % prognozowanych dochodów.

Z posiadanych przez RIO sprawozdań statystycznych wynika, że łączna kwota długu z tytułu zaciągniętych przez gminę Biała Podlaska zobowiązań na koniec 2009 r. stanowiła 13,93 % wykonanych dochodów, natomiast za II kwartał 2010 r. dług ten wynosił 11,06 % planowanych na ten rok dochodów. Prognozowaną kwotę długu na koniec roku 2010 założono na poziomie 26,88 % planowanych dochodów, a w latach spłaty wnioskowanego kredytu na poziomie odpowiednio: 27,19 %, 30,28 %, 25,09 %, 20,31 %, 16,42 %, 12,51 %, 8,94 %, 5,67 %, 2,70 % i 0 % prognozowanych dochodów.

Powyższe wskaźniki obciążenia i zadłużenia gminy nie przekraczają zarówno ustawowej granicy obciążeń, wyznaczonej dla jst postanowieniami nadal obowiązującego art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) na poziomie 15 % planowanych na dany rok dochodów, jak również granicy dopuszczalnego zadłużenia, która stosownie do postanowień art. 170 tej ustawy na koniec roku budżetowego wyznaczona jest na poziomie 60 % wykonanych dochodów, a w trakcie roku budżetowego na poziomie 60 % planowanych dochodów na koniec kwartału.

Planowane w bieżącym roku wielkości budżetu, jak również prognozy budżetów na lata następne - o ile nie wystąpią zdarzenia, których nie uwzględniono na etapie jej opracowywania, są zdaniem składu orzekającego możliwe do osiągnięcia, a tym samym dają podstawę do uznania, że istnieją realne przesłanki terminowej spłaty kredytu, o który ubiega się gmina.

Skład orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że począwszy od 2014 r. ulegają zmianie przepisy wyznaczające dopuszczalne granice zadłużania się jst, oparte na nowej formule wskaźnika, sprowadzającego się do zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale przysługuje, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Jolanta Irobi

Otrzymuje:

1/ Wójt Gminy Biała Podlaska

2/ aa