

**Uchwała
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie
z 9 czerwca 2011 roku**

w sprawie zaopiniowania możliwości spłaty kredytu przez gminę Biała Podlaska.

Na podstawie art. 19 ust. 2 oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 30/05 Prezesa RIO w Lublinie z dnia 16 listopada 2005 r. w sprawie wyznaczenia składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, na wniosek Wójta Gminy Biała Podlaska skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w osobach:

Jolanta Irobi	- przewodnicząca
Mirosława Strzemecka	- członek
Adam Błaszko	- członek

p o s t a n a w i a :

Wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Biała Podlaska kredytu długoterminowego w kwocie 5.280.000 zł, przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2011 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

U z a s a d n i e n i e :

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na podstawie ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) został upoważniony do wydawania opinii o możliwości spłaty przez jst kredytu/pożyczki.

Pismem nr Fn-3022.3.2011 z dnia 12 maja 2011 r. Wójt Gminy Biała Podlaska zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 5.280.000 zł, przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2011 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Z przedłożonego wniosku wynika, że spłata kredytu planowana jest na lata 2015-2020.

Prognozowane na 2011 r. dochody gminy (według stanu na dzień wydania opinii) ustalone zostały w wysokości 33.676.982 zł, natomiast plan wydatków w wysokości 38.698.962 zł. Określono przychody w wysokości 7.047.980 zł, obejmujące kredyty i pożyczki długoterminowe (5.580.000 zł), wolne środki jako nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikającą z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (1.145.727 zł) i spłatę udzielonych krajowych pożyczek (322.253 zł), a także rozchody w wysokości 2.026.000 zł, dotyczące spłaty przypadających na 2011 r. rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych (1.984.000 zł) oraz udzielanych z budżetu pożyczek (42.000 zł). Planowany na 2011r. deficyt ustalono na kwotę 5.021.980 zł, a źródłem jego pokrycia są wskazane w uchwale budżetowej przychody.

Wśród planowanych na 2011 r. dochodów ogółem, dochody bieżące gminy stanowią 94,24 %, a majątkowe 5,76 % planu. W strukturze planowanych na 2011 r. wydatków ogółem, wydatki bieżące stanowią 79,05 %, a wydatki majątkowe 20,95 %.

Z załączonej prognozy kwoty długu Gminy Biała Podlaska wynika, że w roku 2011 zaplanowano spadek dochodów o 2,93%, w roku 2012 wzrost o 10,43%, w roku 2013 ponowny spadek o 9,44%, a w latach 2014 – 2020 wzrost na poziomie 2,98% w stosunku do planowanych dochodów roku poprzedniego. W planie wydatków natomiast, w latach 2011 – 2013 zaplanowano ich spadek odpowiednio o: 1,58%, 4,90% i 11,59%, w latach 2014 – 2016 wzrost odpowiednio o: 3,09%, 1,95% i 3,12%, w latach 2017 – 2019 wzrost na poziomie 3,11%, a w roku 2020 o 3,03% w stosunku do planowanych wydatków roku poprzedniego.

Zaplanowane w budżecie 2011 r. obciążenie gminy z tytułu spłaty pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami wynosi 7,39 % planowanych dochodów, a w latach 2012-2013 – według wynikających z prognozy założeń odpowiednio: 5,82% i 5,09% prognozowanych dochodów.

Z posiadanych przez RIO sprawozdań statystycznych wynika, że łączna kwota długu z tytułu zaciągniętych przez Gminę Biała Podlaska kredytów i pożyczek na koniec 2010 r. stanowi 23,86 % wykonanych dochodów, natomiast za I kwartał 2011 r. dług ten wynosił 24,79 % planowanych na ten rok dochodów. Prognozowaną kwotę długu na koniec roku 2011 założono na poziomie 35,25 % planowanych dochodów, a w latach 2012 – 2013 na poziomie odpowiednio: 30,77% i 30,58% prognozowanych dochodów.

Przedstawione do roku 2013 wskaźniki nie przekraczają zarówno ustawowej granicy obciążeń, wyznaczonej dla jst postanowieniami obowiązującego nadal art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) na poziomie 15 % planowanych na dany rok dochodów, jak i granicy dopuszczalnego zadłużenia, która stosownie do postanowień art. 170 tej ustawy na koniec roku budżetowego wyznaczona jest na poziomie 60 % wykonanych dochodów, a w trakcie roku budżetowego na poziomie 60 % planowanych dochodów na koniec kwartału.

Od 2014 r. dopuszczalna granica zadłużania się jst, oparta jest na nowej formule wskaźnika, polegającej na zachowaniu relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Z zaplanowanych w prognozie kwoty długu danych wynika, że w latach 2014 - 2020 relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych w tych latach dochodów wynosi odpowiednio: 4,78%, 5,54%, 5,18%, 4,82%, 4,49%, 4,17% i 3,93%, natomiast maksymalny dopuszczalny dla Gminy wskaźnik spłaty, wyliczony według ww. art. 243 (tj. średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem danego roku) stanowi odpowiednio: 5,93%, 7,82%, 9,66%, 11,42%, 13,15%, 14,87% i 16,55 %.

Ze wskazanych wyżej danych wynika, że w latach 2014 – 2020 wymagana relacja jest również zachowana.

Planowane w bieżącym roku wielkości budżetu, jak również prognoza budżetów na lata 2012 – 2020, są zdaniem składu orzekającego możliwe do osiągnięcia, a tym samym dają podstawę do uznania, że istnieją realne przesłanki terminowej spłaty kredytu, o który ubiega się Gmina Biała Podlaska.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 (czternastu) dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1/ Wójt Gminy Biała Podlaska

2/ aa